Обзор изменений в закупках питания образовательных организаций Ленинградской области

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

эксперт в сфере государственных и корпоративных закупок
преподаватель Института повышения квалификации МГЮА им. О.Е. Кутафина

6 августа 2021 г.

Песегова Татьяна Николаевна

- ✓ Практический и преподавательский опыт в сфере закупок более 15 лет
- ✓ Автор статей, учебных изданий и обучающих программ по тематике закупок
- ✓ Экспертиза и сопровождение государственных и корпоративных закупок
- ✓ Тематические тренинги, семинары для поставщиков и заказчиков
- ✓ Научно-практическое консультирование по тематике закупок с учетом отраслевой специфики (ГОЗ, подрядные торги, закупки в сфере медицины)

Бесплатное питание в образовательных организациях

Областной закон Ленинградской области от 18 октября 2011 года № 83-оз

Органы местного самоуправления наделяются на неограниченный срок следующими отдельными государственными полномочиями Ленинградской области **по предоставлению бесплатного питания**:

- льготная категория по ч.1 ст. 4.2. Социального кодекса Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз
- 0,2 литра молока или иного молочного продукта каждый учебный день в течение учебного года обучающимся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях
- по предоставлению обучающимся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях бесплатного горячего питания, предусматривающего наличие горячего блюда, не считая горячего напитка

На основе субвенции из бюджета ЛО:

$$O_i = (\mathbf{C_п\ (108)\ x\ N_{пi} + C_м\ (13,5)\ x\ N_{мi} + C_к\ (108) x\ [N_{мi} - N_{кi}])\ x\ k_i\ x\ D_у\ (172)} + P_i,$$

где,

N – численность учащихся соответствующих категорий

k_i коэффициент посещаемости

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295

«Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области»

Установить стоимость питания, предоставляемого на бесплатной основе:
с 1 сентября 2020 года по 31 декабря 2021 года в размере:

- ✓ **108 рублей в день** для обучающихся **начальных классов (завтрак, обед)**;
- ✓ **108 рублей в день** для обучающихся **5-7 классов (завтрак, обед)**;
- ✓ **108 рублей в день** для **обучающихся 8-11 классов** (завтрак и обед или только обед по заявлению родителей (законных представителей);

- ✓ Установить стоимость предоставляемого бесплатно обучающимся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области **0,2 литра молока или иного молочного продукта** в соответствии с 1 января по 31 декабря 2021 года в размере **не более 13,5 рубля за 0,2 литра**.

Совместное письмо от 25 мая 2021 г. Минфина России № 24-05-06/40032 и Минпросвещения России № АН-942/09

По вопросу закупки продуктовых наборов, предоставляемых обучающимся, переведенным на дистанционное обучение ввиду санитарно-эпидемиологической ситуации, **взамен горячего питания** за счет средств целевых субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования» для организации **горячего питания учащихся начальной школы.**

Законодательством Российской Федерации об образовании установлены нормы для организации бесплатного горячего питания, обучающихся 1 – 4 классов, **которые непосредственно находятся в образовательной организации**.

В случаях полного или частичного перевода обучающихся 1 - 4 классов общеобразовательных организаций на карантин и/или дистанционный формат обучения, введения дополнительных каникулярных периодов, не подразумевающих посещение обучающимися 1 - 4 классов образовательной организации, **обеспечение организации бесплатного горячего питания за счет средств целевой субсидии не осуществляется, в связи с отсутствием детей в образовательной организации.**

Выдача продуктовых наборов противоречит целеполаганию предоставления бесплатного горячего питания непосредственно в образовательной организации, а также не позволяет обеспечить контроль за целевым характером использования средств целевой субсидии, в частности гарантировать направление соответствующих средств федерального бюджета именно на организацию горячего здорового питания обучающихся первых - четвертых классов, содержащего сбалансированный набор питательных веществ и микроэлементов, соответствующих требованиям СанПиН 2.3/2.4.3590-20, МР 2.4.0179-20 и др.

При этом не исключается возможность реализации субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями мероприятий, предусматривающих иные формы организации питания (выдачу сухих пайков, продуктовых наборов и т.п.) для переведенных на дистанционное обучение или карантин обучающихся первых - четвертых классов за счет средств консолидированных региональных бюджетов – см. ПП ЛО № 295

Выбор способа закупки

Конкурентные способы закупки по Закону № 44-ФЗ

Электронный аукцион	**Обязательно, если товар включен в Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р**
Конкурс с ограниченным участием	**по приложению 2 к ПП РФ № 99**
Конкурс	**Если товар, работа или услуга не включена в аукционный перечень РП РФ № 471-р**
Электронный запрос котировок	**с 01.04.2021 любые товары с НМЦК не более 3 млн рублей,** в т.ч. из РП РФ № 471-р, но не более 10% от СГОЗ
Электронный запрос предложений	✓ Если аукцион был признан несостоявшимся ✓ Если заказчик расторг контракт в одностороннем порядке

Варианты организации питания в образовательных организациях до 01.01.2022

Закупка пищевых продуктов (товар)

ОКПД2

- 10 Продукты пищевые
- 11 Напитки

√ **Конкурс** - всегда

√ **Конкурс с ограниченным участием** от 500 тыс. рублей

√ **Аукцион** - всегда

√ **Запрос котировок** до 3 млн рублей (10% от СГОЗ)

√ Закупки **у ед. поставщика**

Закупка услуг по организации питания

ОКПД2

56.29.20.120 (130,190) - Услуги школьных столовых и кухонь

КТРУ

56.29.20.000 – Услуги столовых (**с 01.01.2022**)

√ **Аукцион** - всегда

√ **Конкурс с ограниченным участием** от 500 тыс. рублей

√ **Запрос котировок** до 3 млн рублей (10% от СГОЗ)

√ Закупки **у ед. поставщика**

Способы закупки по Закону № 44-ФЗ (ст. 24) с 01.01.2022

Электронный аукцион

- ✓ можно всегда
- ✓ **обязательно**, если ТРУ в аукционном перечне, кроме запроса котировок и закупок у ЕП
- ✓ **нельзя** закупать организацию отдыха детей и их оздоровление

Конкурс

Можно проводить, если ТРУ не в аукционном перечне

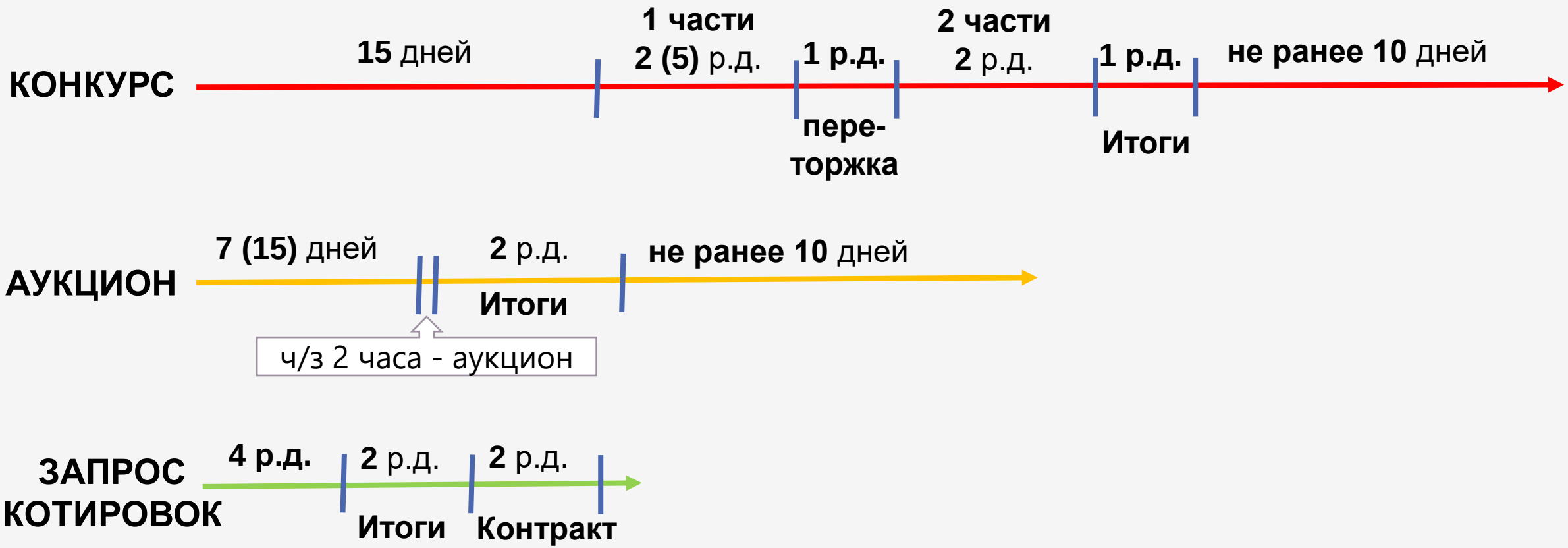
Электронный запрос котировок

- ✓ Если **НМЦК ≤ 3 млн рублей**, но не более **20 % от СГОЗ ИЛИ 100 млн, если СГОЗ прошлого года менее 500 млн рублей**
- ✓ Без ограничений по цене и % от СГОЗ, по перечню случаев ч. 8 ст. 24

Электронный запрос котировок **без ограничений по НМЦК**

1. на поставку товаров, необходимых **для нормального жизнеобеспечения граждан**, если есть отмена протокола, судебный иск, расторгнут контракт или идет процедура расторжения – закупка объеме на срок проведения новой закупки
2. **контракт расторгнут заказчиком в одностороннем порядке** при пропорциональном уменьшении количества/объема и цены контракта
3. закупки заказчика находящегося на территории иностранного государства
4. лекарственные препараты по решению врачебной комиссии **-** *без оговорки про «закупку под одного пациента»*
5. спортивный инвентарь, оборудование, спортивная экипировка, необходимые для олимпийской команды России, паралимпийской команды России, а также для подготовки и участия спортивных сборных команд Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в спортивных соревнованиях
6. привлечение российских и (или) иностранных специалистов, экспертов и адвокатов в иностранные судебные органы
7. изделия народных художественных промыслов признанного художественного достоинства
8. жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - *без привязки к физическим лицам-собственникам*

Что изменится в способах закупки?



Варианты организации питания в образовательных организациях с 01.01.2022

Закупка пищевых продуктов (товар)

ОКПД2

- 10 Продукты пищевые
- 11 Напитки

√ **Конкурс (?)** - всегда

√ **Аукцион (?)** - всегда

√ **Запрос котировок** до 3 млн рублей (20% от СГОЗ или 100 млн)

* любая НМЦК **для нормального жизнеобеспечения**

√ Закупки **у ед. поставщика**

Закупка услуг по организации питания

ОКПД2

56.29.20.120 (130,190) - Услуги школьных столовых и кухонь

КТРУ

56.29.20.000 – Услуги столовых (**с 01.01.2022**)

√ **Аукцион (?)** - всегда

√ **Конкурс с дополнительными требованиями (?)** от 500 тыс. рублей

√ **Запрос котировок** до 3 млн рублей (20% от СГОЗ или 100 млн)

√ Закупки **у ед. поставщика**

Поставка продовольствия – с 01.01.2022

п. 8.3 ст. 3 Закона № 44-ФЗ
контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан - контракт, предусматривающий **поставку продовольствия**, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы *для нормального жизнеобеспечения граждан* и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения

подп «а» п. 2 ч. 8 ст. 24 Закона №44-ФЗ – **запрос котировок без ограничения по цене и без учета ограничения в 20% от СГОЗ или 100 млн рублей**,
НО в объеме для сроков проведения обычной закупки, если:
- ✓ контроль отменил итоги закупки
- ✓ определение суда об обеспечение иска при неисполнении поставщиком обязательств
- ✓ принято решение о расторжении контракта
- ✓ контракта расторгнут

ст. 31 Закона №44-ФЗ – дополнительное обоснование демпинга

Закупки у единственного поставщика

п. 4 ч. 1 ст. 93
до 600 тыс. рублей по 1 договору, но не более **10 %** СГОЗ (но не более 50 млн. руб. в год.) или не более 2 млн. рублей

п. 5 ч. 1 ст. 93
для отдельных заказчиков
до 600 тыс. рублей по 1 договору, но не более 50 % СГОЗ (но не более 30 млн. руб. в год.) или не более 5 млн. рублей

п. 9 ч. 1 ст. 93

- ✓ оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме
- ✓ обстоятельств непреодолимой силы
- ✓ для предупреждения чрезвычайной ситуации
- ✓ Ликвидации последствий ЧС

п. 11 ч. 1 ст. 93

- ✓ Закупки у УИС, товары по перечню ПП РФ № 1292

10.51.11	Молоко, кроме сырого
10.51.12	Сливки <*>
10.51.30	Масло сливочное, пасты масляные, масло топленое, жир молочный, спреды и смеси топленые сливочно-растительные

Дробление закупок – решение по делу № 024/01/11-1629/2019 от 17 января 2020 г.

ения та	Номер контракта	Цена контракта (руб.), предмет контракта	Дата окончания контракта
.2019	4/7	316 763, 50 Предметом указанного контракта является поставка с доставкой продуктов питания	31.07.2019
.2019	4/8	194 571,57 Предметом указанного контракта является поставка с доставкой продуктов питания	31.07.2019
.2019	4/9	217 736, 10 Предметом указанного контракта является поставка с доставкой продуктов питания	31.07.2019

Общая сумма контрактов составляет 729 071 рубль 17 копеек.

Таким образом, в ходе рассмотрения настоящего дела доход <...>ой О.В. по договорам поставки продуктов питания для нужд МБДОУ «Детский сад №4» (нарушение антимонопольного законодательства) составил 729 071 рубль 17 копеек.

Признаки:

1. предмет договоров предполагает поставку ТРУ, являющихся **однородными или идентичными**
2. договоры направлены на удовлетворение **единой нужды заказчика**
3. заключены **с одним лицом**

п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ

в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения/ликвидации ЧС, для оказания гуманитарной помощи

применение конкурентных способов, требующих затрат времени, **нецелесообразно**

любые товары, работы, услуги, **требуемые** заказчику в связи с возникновением таких обстоятельств **при наличии причинно-следственной связи** между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие непреодолимой силы

А что фактически с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

Контракт на поставку продуктов питания (спецификация из 96 наименований):
- заключен 22.09.2020
- цена 6,9 млн рублей
- расторгнут 31.12.2020, с фактическим исполнением в 5,4 млн рублей

3.2. Поставка Товара осуществляется: *с даты заключения контракта до 25.12.2020г.*

3.3. Поставщик обязуется поставлять Товар мелкими партиями, согласно объемам, указанным в заявках Заказчика, на следующий день после получения заявки с 09-00 ч. до 12-00 ч. (время московское).

Контракт на поставку продуктов питания (спецификация из 33 наименований):
- заключен 27.05.2020
- цена 2,4 млн рублей

Обоснование иных существенных условий контракта: В связи с необходимостью осуществить закупку в сжатые сроки, поставка осуществляется с 28 мая 2020 года по 31 декабря 2020 года в соответствии с проектом контракта.

Как оформить закупку по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

1. **обоснование цены контракта** (метод расчета цены – анализ рынка (+обоснование включаем в контракт))
2. закупку в план-график (отдельной позицией; внесение **изменений в план-график** - не позднее дня заключения контракта *(п. 23 Положения, утв. ПП РФ от 30.09.2019 № 1279))*
3. **заключение контракт** (требования к составу и условиям контракта в соответствии со ст. 34 и 95 Закона № 44-ФЗ)
4. **уведомление контрольного органа** о заключении контракта (со всеми приложениями, обоснованием заключения контракта и уведомлением о заключении контракта не позднее 1 раб. дня с даты заключения контракта)
5. внесение сведений в **реестр контрактов** (5 раб. дней с даты заключения)

Закупки в электронном магазине по ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с 01.04.2021

- ✓ **только товары**
- ✓ **цена договора до 3 млн рублей**
- ✓ **закупка с учетом ограничений по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93:**
  - ✓ не более **10% от СГОЗ** и не более 50 млн рублей
  - ✓ не более 2 млн рублей

  Если бюджет заказчика 100 млн рублей, то предел по п. 4 – 10 млн рублей

  - ✓ Не более **50% от СГОЗ** и не более 30 млн рублей
  - ✓ Не более 5 млн рублей

- ✓ **количество товара обязательно** (нет возможности закупать по цене за единицу)
- ✓ **контракт содержит полные условия ст. 34** Закона № 44-ФЗ
- ✓ **нарушение сроков заключения контракта** = победитель уклонист!

Выбор способа закупки

Когда нужно? *срок проведения закупки - заключения контракта*
- конкурс *около **25 рабочих дней***
- аукцион *около **15 рабочих дней***
- запрос котировок *около **9 рабочих дней***

Размер НМЦК?
- до 3 млн рублей – запрос котировок
- более 500 тыс. рублей – дополнительные требования (для КОУ, с 01.01.2022 - ?)
- до 600 тыс. рублей – закупки у единственного поставщика

Правила выбора поставщика (исполнителя)?
- по цене при наличии «хорошего» ТЗ – аукцион, запрос котировок
- на основе предложения по качеству и квалификации исполнителя – конкурс, но важен порядок оценки
- нужен ли квалификационный барьер для участия в закупке – доптребования к участнику

Требования к формированию лотов – импортозамещение и преференции

При закупке пищевых продуктов (товар) – для конкурентных закупок

- ✓ приказ Минфина России № 126н:
  - конкурс, аукцион, запрос котировок
  - ценовая преференция 15% - **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложениях и не указанные в них** *(Соль есть, сахара нет; мясо замороженное есть, охлажденного – нет)*
  - при исполнении контракта замена только на товар из ЕАЭС
- ✓ постановление Правительства РФ № 832 – **фактического запрета на формирование лота!**
  - 3-й лишний
  - для продуктов питания по перечню
  - при исполнении контракта запрещено менять производителя и страну происхождения
- ✓ Преференции организация инвалидов (ПП РФ № 341) и УИС (ПП РФ № 649)
  - обязанность предоставить преференции в отношении продукции по перечню
  - **нельзя закупать одним лотом продукцию из перечня и не из перечня** (для УИС (ПП РФ № 649) нет ограничения

Формирование лотов – размер НМЦК

Размер НМЦК – для услуг по организации питания

- ✓ Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации по организации закупок продуктов детского питания (2014 г.)

*Как правило при формировании аукционной документации заказчики формируют **крупные как по номенклатуре, так и по количеству** поставляемой продукции, **лоты**. Вместе с тем, при рассмотрении аналогичных вопросов ФАС России установлено, что **многие поставщики детского питания не могут поставить весь требуемый согласно техническому заданию ассортимент**. При этом многие поставщики имеют возможность поставить часть требуемого ассортимента.*

*Таким образом, **в случае разделения крупного лота на несколько**, количество потенциальных участников аукциона увеличится. **Разделение** продуктов детского питания **на лоты** при проведении подобных аукционов **способствует развитию конкуренции, в том числе делает доступным прямое участие в аукционах производителей**.*

Формирование лотов – размер НМЦК

Заявитель:
Необоснованное ограничение числа участников процедуры путем укрупнения закупки - НМЦК 222 120 650 рублей
Комиссия УФАС:
Закупка проводится в форме **конкурса с ограниченным участием**, в рассматриваемом конкурсе могут принять участие только те участники, которые соответствуют **квалификационным требованиям и имеют опыт исполнения контракта, стоимость которого не менее 20% НМЦК**.
При этом закупка – совместные торги, где средняя НМЦК каждого заказчика не превышает 15 млн рублей.
Как следует из содержания поступивших в Санкт-Петербургское УФАС **жалоб** на данную закупку, многие поставщики услуг не имеют опыта исполнения контракта, стоимость которого должна составлять в данном случае более 43 миллионов рублей. При этом, **многие поставщики имеют возможность оказать закупаемые услуги в отношении части Заказчиков** рассматриваемой закупки, подтвердив должным образом, имеющийся опыт и квалификацию.
Укрупнение закупки в совокупности с установленными Уполномоченным органом, Заказчиком **дополнительными требованиями** влечет за собой **ограничение конкуренции** при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в конкурсе, но **не смогли воспользоваться своим правом ввиду недостающего опыта выполнения услуг**, и приводит к **неэффективному расходованию бюджетных средств**, что тем, что на участие в закупке была подана только одна заявка.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 17.12.2020 № 44-6660/20

Оценка заявок – выбор победителя конкурса

Оценка заявок – процесс выявления **лучших условий исполнения контракта**, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены

Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085

Критерии оценки:

1. Цена контракта
   – значимость не менее 60% на услуги по организации питания
   – значимость не менее 70% на поставку товара

2. Качество
3. Квалификация участника закупки

- ✓ Оба критерия или один на выбор заказчика
- ✓ Совокупная значимость не более 40% (30%), значимость каждого критерия не регулируется

Оценка квалификации участника

Деловая репутация участника закупки	✓ количестве протоколов лабораторных исследований (испытаний) пищевых продуктов (мясо и мясопродукты, молоко и молочная продукция), государственными учреждениями Роспотребнадзора и (или) в иных аккредитованных организациях, по результатам которых установлено соответствие продуктов допустимому уровню микробиологических показателей (согласно Технических регламентов таможенного союза ТР ТС 033/2013, ТР ТС 034/2013) за последние 3 года
Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг	✓ общее количество поваров со стажем работы в сфере общественного питания (в должностях помощника повара, повара, шеф-повара, заведующего производством) не менее 3 лет – *предельное значение 5 человек* ✓ находящихся в штате участника закупки и (или) привлеченных участником закупки по гражданско-правовым договорам

Оценка квалификации участника

Деловая репутация участника закупки	✓ наличии копий заключений уполномоченного экспертного органа (экспертное заключение) о соответствии Основных (организованных) меню (не менее двух вариантов для каждой категории обучающихся) требованиям санитарного законодательства, с приложением копий таких меню (по форме приложения № 8 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20)
Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами	Наличие у участника закупки предельно необходимого заказчику количества квалифицированных специалистов (штатные, привлеченные), которые будут задействованы при исполнении контракта, и имеющих следующий уровень квалификации: ✓ Заведующий производством; заведующий столовой; шефповар; мастер-шеф ✓ Инженер технолог питания; технолог менеджер производства; территориальный менеджер ✓ Санитарный врач

Оценка квалификации участника

Деловая репутация участника закупки	✓ отзывы, благодарственные письма, рекомендации, полученные в результате исполнения контрактов/договоров на организацию питания или на поставку продуктов питания в образовательные учреждения, которые были исполнены в период 2018-2021гг. Участнику рекомендуется предоставить сведения по форме «Сведения о наличии положительных отзывов, благодарственных писем, рекомендаций о работе участника закупки»
Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами	✓ наличие транспортных средств, предназначенных для перевозки пищевых продуктов ✓ Наличие у участника закупки собственной или арендованной испытательной (аналитической) лаборатории с бактериологическим отделением ✓ Наличие у участника закупки собственных или арендованных производственных и складских помещений, помещений для разруба мяса, птицы и рыбы, а так же прочих помещений, соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям *см. Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 23.10.2020 по делу № 44-5469/20*

Оценка деловой репутации

Фактор 1.1 - "Деловая репутация участника закупки, выраженная в **сроке присутствия участника конкурса на рынке организации питания**, с момента его государственной регистрации, с учетом правопреемства (единица измерения - год) (далее - "срок присутствия на рынке"). Коэффициент весомости фактора 0,6.

Фактор 1.2 - "деловая репутация участника закупки, выраженная в **количестве исполненных контрактов** (договоров) на организацию питания в образовательных учреждениях". Коэффициент весомости фактора 0.4.

Фактор 1.1 с коэффициентом весомости в полтора раза превышающим фактор 1.2 необоснованно дает преимущество тем участникам закупки, которые формально раньше начали осуществлять деятельность по организации питания вне зависимости от их профессиональных способностей и успехов на рынке организации питания в образовательных учреждениях (наличия благодарностей, отсутствия штрафных санкций). При этом суд первой инстанции обоснованно отметил, что **присутствие в системе оценки только одного нецелевого критерия "Деловая репутация участника закупки"**, в свою очередь разделенного на два фактора, значимость веса которых непропорциональна (разница в весе составляет 1,5 раза), приводит к ограничению конкуренции и сокращению числа участников закупки.

Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.05.2020 по делу № А56-34791/2019

Дополнительные требования к участникам

Приложение № 2
к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99

Объект закупки

Оказание услуг общественного питания
и (или)
Поставка пищевых продуктов

Заказчик

- ✓ Организация, **осуществляющая образовательную деятельность**,
- ✓ Медицинская организация
- ✓ **Организация социального обслуживания**,
- ✓ **Организация отдыха детей и их оздоровления**

НМЦК
> 500 тыс. рублей

Способ закупки
КОНКУРС С ОГРАНИЧЕННЫМ УЧАСТИЕМ

Дополнительное требование

Требование

наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора)
(1)
✓ на оказание услуг общественного питания
и (или)
✓ поставки пищевых продуктов,

(2) заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ или Законом № 223-ФЗ,

(3) за последние три года до даты подачи заявки.

(4) Стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 % НМЦК

Документы

1. копия **ранее исполненного контракта** (договора),
2. копия (копии) **документа (документов) о приемке** поставленного товара, оказанной услуги

Сведения о контракте (договоре) **содержатся в реестре** контрактов по Закону № 44-ФЗ либо в **реестре договоров** по Закону № 223-ФЗ

Дополнительные требования

Исходя из НМЦК закупки участники должны предоставить необходимые документы **на сумму не менее 204 736,00 руб**

ИП в подтверждение своего опыта, предоставил следующие документы:

1. Контракт на поставку товара от 24.12.2018 № 1, **цена которого составила - 612 125,06 руб**.

Сумма по предоставленным документам о приемке поставленного товара (универсальный передаточный документ) составила **56 635,28** руб.

2. **Государственный контракт на поставку продуктов питания** от 27.12.2019.№ 2, **цена которого составила - 505 528,00 руб**.

предметом контракта является поставка продуктов питания (сыр), которые Поставщик (ИП К.) обязуется поставить, а заказчик принять и оплатить.

Сумма по предоставленным документам о приемке поставленного товара (товарная накладная) составила **47 729,32 руб**.

Решение Краснодарского УФАС России от 22.06.2021 № 919/2021-КС

Дополнительные требования

На заседании Комиссии Заявитель пояснил, что, НМЦК закупки 8 014 870,00 рублей, **20% от этой суммы составляет - 1 602 974,00 рублей**.
В качестве подтверждения опыта Заявитель приложил к своей **заявке 3 договора** с доказательствами их исполнения:
1. Гражданско-правовой договор от 29.04.2020 года (сумма договора **1 560 000 рублей**);
2. Гражданско-правовой договор от 08.05.2020 года (сумма договора **1 466 302,50** рублей);
3. Гражданско-правовой договор от 08.05.2020 года (сумма договора **666 900,00** рублей).

Суммарная стоимость исполненных договоров составляет 3 693 202,50 рублей, что равняется 46% от НМЦК. Более того, договоры № 1 и № 2 заключены в одну дату с одним заказчиком. В связи с чем, Заявитель полагает, что в достаточной мере подтвердил необходимый уровень квалификации и добросовестность участника закупки.

Решение Магаданского УФАС России от 11.05.2021 по делу № 049/06/69-129/2021

Дополнительные требования

Участником предоставлен контракт от 23.04.2020 г., заключенный по Закону № 44-ФЗ, **предметом которого является оказание услуг по организации и обеспечению лечебным питанием пациентов, находящихся на стационарном лечении**.

Согласно п. 2.1 контракта, цена контракта составляет **3 908 758 рублей 00** копеек.

В соответствии с п. 8.1 контракта, настоящий Контракт вступает в силу со дня его подписания Сторонами и действует до 31.05.2021 г., а в части оплаты до исполнения обязательств Сторонами.

Согласно сведениям в ЕИС, на дату рассмотрения заявки, контракт находится в стадии исполнения

Участником в составе заявки также предоставлены акты оказанных услуг на сумму 2 318 422,50 руб., что составляет более 20% НМЦК оспариваемой закупки.

Комиссия отмечает, что в силу ст. 94 Закона № 44-ФЗ контракт считается исполненным, когда стороны контракта выполнили все свои взаимные обязательства. **Предоставленный Участником контракт не может быть признан контрактом, подтверждающим наличие опыта исполнения работ, т.к. находится в стадии исполнения.**

Решение Пермского УФАС России от 29.04.2021 по закупке № 01562000099210001 49

Дополнительные требования к участникам с 01.01.2022

ст. 31 Закона № 44-ФЗ

2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, дополнительные требования, в том числе к наличию: <…>

2.1. Дополнительное требование о наличии опыта исполнения контрактов/договоров

Только для **конкурентных закупок**

НМЦК ≥ 20 млн рублей

не работает, если применяется ПП РФ № 99

- ✓ Контракт или договора по **Закону № 223-ФЗ**
- ✓ Заключённый **в течение 3х лет до даты подачи заявок**
- ✓ Стоимость **исполненных обязательств не менее 20% от НМЦК**
- ✓ **Без неисполненных требований** по уплате неустоек

Объект закупки? Что в состав заявки?

3. Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в **частях 2** и **2.1** настоящей статьи, **устанавливается Правительством РФ** - **?**

Обоснование НМЦК

Требования ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Анализ рынка	**Приоритетный метод, можно применять всегда!**
Нормативный метод	**Требования и предельная цена ТРУ установлены ГРБС для себя и подведомственных организаций в рамках ст. 19 Закона № 44-ФЗ**
Тарифный метод	**Цены подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами** *ПП РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»* - *Наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах <…>* - *ПП ЛО от 25.06.2001 № 55 – размеры наценок на разные виды продукции*

Требования ст. 22 Закона № 44-ФЗ

Затратный метод → **Прямые + накладные + прибыль по отрасли = калькуляция**

Иной метод →

- ✓ **Если невозможно применить**
  метод анализа рынка/нормативный/тарифный/затратный
- ✓ **Обосновать невозможность применения других методов**

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 - ????

Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295

«Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области»

Установить стоимость питания, предоставляемого на бесплатной основе:
с 1 сентября 2020 года по 31 декабря 2021 года в размере:

- ✓ **108 рублей в день** для обучающихся **начальных классов (завтрак, обед)**;
- ✓ **108 рублей в день** для обучающихся **5-7 классов (завтрак, обед)**;
- ✓ **108 рублей в день** для **обучающихся 8-11 классов** (завтрак и обед или только обед по заявлению родителей (законных представителей);

- ✓ Установить стоимость предоставляемого бесплатно обучающимся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области **0,2 литра молока или иного молочного продукта** в соответствии с 1 января по 31 декабря 2021 года в размере **не более 13,5 рубля за 0,2 литра**.

Обоснование НМЦК– нормативный метод

Определение НМЦК произведено нормативным методом (согласно п.4.2 части IV Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02 октября 2013 года №567). Нормативный метод заключается в расчете НМЦК на основе требований к закупаемым товарам, работам, услугам, установленных в соответствии со статьей 19 Закона в случае, если такие требования предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг. **При определении НМЦК заказчиками использован ведомственный перечень, утвержденный распоряжением администрации Приморского района от 26.06.2020 № 3629-р «Об утверждении требований к закупаемым администрацией Приморского района Санкт-Петербурга, государственными казенными учреждениями, государственными бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями (при наличии), подведомственными администрации Приморского района Санкт-Петербурга, отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»**

(закупка № 0172200002520000295)

Обоснование НМЦК *(закупка № 0145300005221000333) - ???*

Наименование услуги	Вид рациона	Количество дето-дней*	Стоимость питания одного человека в день (руб.)	Сумма (руб.)
Организация двухразового питания	Завтрак, обед для обучающихся 1-4 классов[1]	23 384	108	2 525 472,00
	Завтрак, обед для обучающихся 5-11 классов[2] 5дн.	1 501	108	162 108,00
	Завтрак, обед для обучающихся 5-11 классов[2] 6дн.	451	108	48 708,00
Поставка молока пакетированного для обучающихся (1 – 4 классы)	0,2 л. молока на 1-го обучающегося	23 384	13,50	315 684,00

Стоимость питания 1-го человека в день устанавливается на основании Постановления Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года №295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области» (с изменениями от 14.09.2020 № 621).

Итого начальная (максимальная) цена муниципального контракта составляет **4 062 012,00 (Четыре миллиона шестьдесят две тысячи двенадцать рублей 00 копеек).**

Обоснование НМЦК – тарифный метод

Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	Тарифный метод. Основанием являются: Областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 г. № 72-ОЗ «Социальный кодекс Ленинградской области» (действующая редакция); Постановление Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 года № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области» (действующая редакция).

Питание учащихся по категориям:	Кол-во дето/дней	Стоимость питания в день на одного учащегося, руб.	НМЦК, руб.
питание уч-ся с 1 по 4 класс	80 чел.*70 дн	108,00	604 800,00
питание молоком уч-ся с 1 по 4 классы	80 чел.*70 дн	13,50	75 600,00
-питание уч-ся с 5 по 11 класс	29 чел.* 70 дн	108,00	219 240,00
НМЦК			899 640,00

Обоснование НМЦК – тарифный метод

Расчет НМЦК	1. Горячее питание обучающихся (завтрак и обед) в количестве 131 человека. Питание: 131 чел.* 150 (дн.) *108,00 руб* **0,8745 (коэф.посещ.).** = 1 855 863,90 руб. Обеспечение молоком обучающихся 1-4 классов в количестве 69 человек (по 0,2 л в день). 69 чел*150(дн.)*13,50 руб.***0,8745(коэф.посещ.)** = 122 189,51 Итого НМЦК 1 978 053 рубля 41 коп. (один миллион девятьсот семьдесят восемь тысяч пятьдесят три руб.41 коп.).

Тарифный метод. Расчет стоимости питания обучающихся, имеющих право на бесплатное питание и обеспечению молоком обучающихся 1-4 классов утвержден Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 г. № 295

Обоснование НМЦК – анализ рынка

Основные характеристики		Цена за единицу в 2021 г. (с 01.08.2021 по 31.12.2021)				
Контингент обучающихся (категории питающихся)	Основные характеристики объекта закупки - рационы питания по отдельным приемам пищи по Основным (организованным) меню (СанПиН 2.3/2.4.3590-20), комплект бутилированной воды	Источники информации			Начальная цена единицы услуги, руб.	Начальная цена единицы услуги рекомендованная экспертизой, руб.
		Источник № 1	Источник № 2	Источник № 3		
Обучающиеся 1-4 кл	**завтрак**	116,26	109,81	98,93	98,93	**96,92**
	обед	186,05	176,36	164,98	164,98	**163,77**
	полдник	78,10	73,77	66,22	66,22	**62,95**

А что в результате конкурентной закупки?

НМЦК = 899 640 рублей

5600 * 108 руб. = 604 800,00
5600 *13,5 руб. = 75 600,00
2030*108 руб. = 219 240,00

ЦК = 723 000 рублей
– коэффициент снижения цены 0,80365
питание - 108* 0,80365 = **86,79**
Молоко - 13,5 * 0,80365 = **10,85**

НМЦК = 1 490 265,00

ЦК = 1 100 000рублей
– коэффициент снижения цены 0,7381…
питание - 108* 0,7381 = **79,71**
Молоко - 13,5 * 0,7381 = **9,96**

А что в результате исполнения контракта?

НМЦК = **ЦК =**
1 978 053,41 руб.
Исполнение
с 01.10.2020 по 31.05.2021
Молоко (количество) - **9 051**
Питание (количество) – **17184**

Исполнение завершено
1 492 614,00 руб. - допсоглашение от 30.06.2021
о расторжении по фактическому исполнению

Молоко – **8980**
Питание - **12698**

Электронный аукцион – 1 заявка 0145300010020000188

ч. 24 ст. 22 Закона № 44-ФЗ – закупки неизвестного объема

В случае, если **количество** поставляемых **товаров**, **объем подлежащих** выполнению работ, **оказанию услуг** невозможно определить, заказчик определяет:

- ✓ **начальную цену единицы товара, работы, услуги**

1. 108 рублей – 1-4 классы питание
2. 13,5 рублей – молоко по 0,2
3. 108 рублей – 5-11 классы питание

- ✓ **начальную сумму цен указанных единиц** = 229,5 – это цифра торгуется для определения коэффициента снижения
- ✓ **максимальное значение цены контракта** - Дето-дни*Цену питания = **1 978 053,41 рублей**

Результат закупки:

- ❑ цена за единицу сниженная на коэффициент торга
- ❑ в реестре контрактов указываем цену единицы, но не указываем объем (галочка «закупки неизвестного объема)
- ❑ **по окончанию срока действия контракта закрываем его без допсоглашений, просто делаем акт сверки**

Условия контракта – закупки неизвестного объема

1. Цена единицы товара, работы, услуги составляет _____. Максимальное значение цены контракта составляет **1 978 053,41 рублей.**
2. **Цена единицы** товара, работы, услуги **является твердой**, определена на весь срок исполнения Контракта и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, предусмотренных ч.1 ст.95 Законом о контрактной системе.
3. **Оплата по Контракту осуществляется** Заказчиком **исходя из фактического объема оказанных услуг по ценам единиц услуг**, но в размере, не превышающем максимальное значение цены контракта, в следующем порядке…
4. Авансовый платеж ____ (если предусмотрели)
5. Ежемесячная стоимость услуг определяется путем умножения фактического объема оказанных услуг на цены единиц услуг
6. Перечень и сроки обработки документов о приемке _____

А в некоторых контрактах...

Финансирование настоящего Контракта осуществляется за счет средств федерального областного бюджета Ленинградской области на 2021г.

2.2. Цена Контракта является твёрдой и определяется на весь срок исполнения Контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные Заказчиком в документации о закупке.

Техническое задание

Обед во вторник:

- Салат из тертой моркови с лимонным соком, жаренная свинина с горчичным соусом, горох, сыр грюйер, творог с фруктами в сиропе

В каком парижском заведении подают такой обед и кому?

Это обычное меню обычной школьной столовой.
Французы убеждены, что вкусовые рецепторы у младшего поколения нужно развивать с детства. Потребление каждого блюда вменяется школьникам в обязанность и призвано воспитывать вкус, подобно тому, как длительные дискуссии формируют ум.

Радиостанция «Серебряный дождь» КСТАТИ: интересные факты из нашей жизни

Каталог товаров, работ, услуг - КТРУ

Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145

правила **формирования**, **ведения** и **использования** КТРУ

Если товар ЕСТЬ в КТРУ, то заказчик ОБЯЗАН использовать:

(1) Наименование товара – привязано к кодам ОКПД2 (!)

(2) Единицу измерения товара (при наличии)

(3) Описание товара (при наличии)*

При формировании ТЗ:

- ✓ *в извещении и документации о закупке,*
- ✓ *в контракте и реестре контрактов*

***** Если описание товара есть в КТРУ, заказчик ***может использовать доп. характеристики*** товара. Тогда в документация **необходимо включить обоснование** использования дополнительных характеристик

*** В каталог не включаются сведения, составляющие государственную тайну**

Каталог товаров, работ, услуг - КТРУ

п. 7 Правил использования КТРУ

Если товара НЕТ в КТРУ – ТЗ формируется по правилам ст. 33 Закона № 44-ФЗ

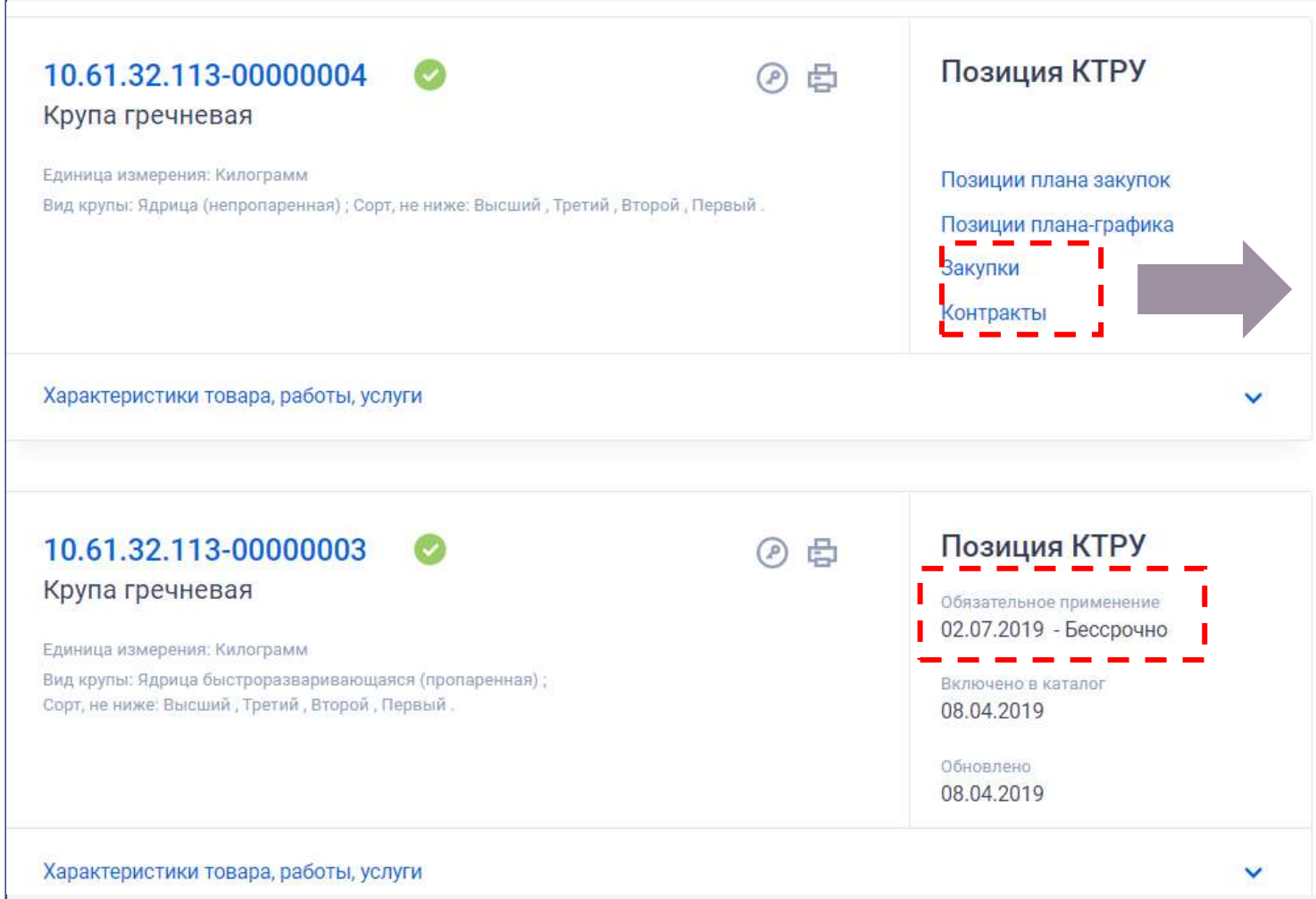
В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

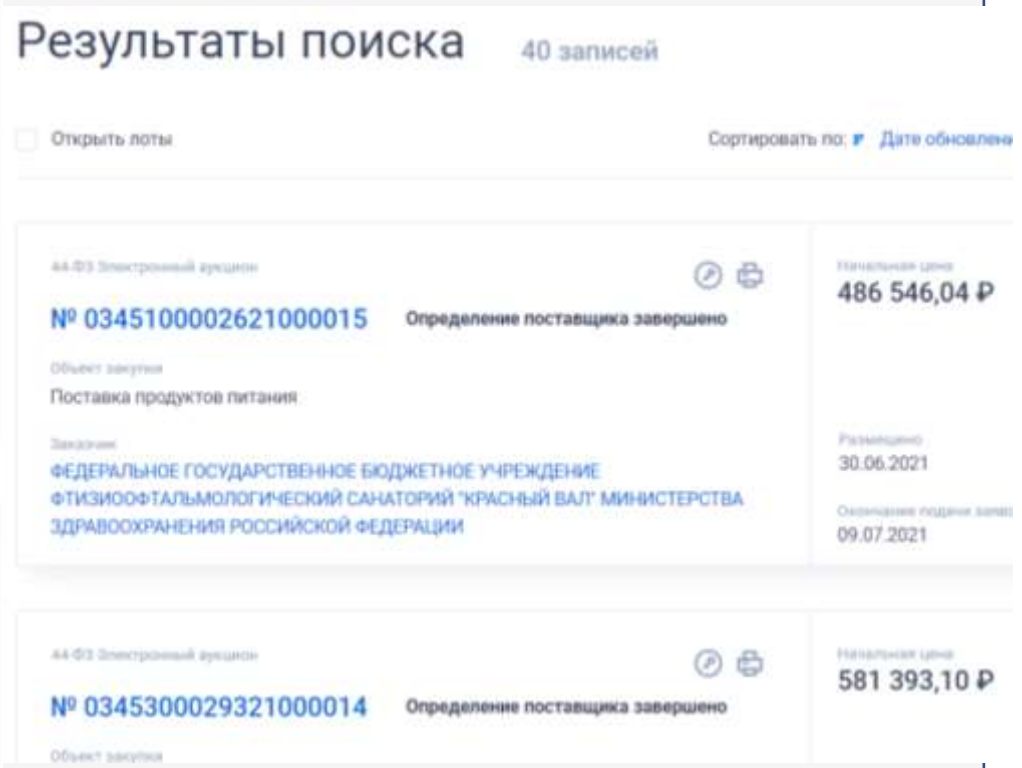
п. 8 Правил использования КТРУ

Если в лоте товары ИЗ КТРУ и НЕ из КТРУ – заказчик ОБЯЗАН применить КТРУ на товары, указанные в нем

При включении в состав одного лота нескольких товаров, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога И на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, на который в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

КТРУ – унификация сведений в ЕИС





10.12.10.000-00000006

Мясо сельскохозяйственной птицы охлажденное

Единица измерения: Килограмм

Вид мяса по способу разделки: Тушка , Четвертина передняя , Четвертина задняя , Филе , Окорочок , Кусковое мясо окорочка , Кусковое мясо плеча , Кусковое мясо голени , Кусковое мясо бедра , Крылья , Грудка , Голень , Бедро , Полутушка ;
Наименование мяса птицы: Куры ; Сорт: Первый , Второй .

Позиция КТРУ

Обязательное применение
01.04.2020 - Бессрочно

Включено в каталог
27.12.2019

Обновлено
28.01.2020

Характеристики товара, работы, услуги

10.12.10.000-00000005

Мясо сельскохозяйственной птицы охлажденное

Единица измерения: Килограмм

Вид мяса по способу разделки: Тушка , Четвертина передняя , Четвертина задняя , Филе , Окорочок , Кусковое мясо окорочка , Кусковое мясо плеча , Кусковое мясо голени , Кусковое мясо бедра , Крылья , Грудка , Голень , Бедро , Полутушка ;
Наименование мяса птицы: Цыплята-бройлеры ; Сорт: Первый , Второй .

Позиция КТРУ

Обязательное применение
01.04.2020 - Бессрочно

Включено в каталог
27.12.2019

Обновлено
28.01.2020

Характеристики товара, работы, услуги

КТРУ – услуги по организации питания

Описание услуги в КТРУ ОТСУТСТВУЕТ

Организация питания

"МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020)

- ✓ МР предназначены для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания в общеобразовательных организациях; для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поставляющих (реализующих) пищевые продукты и продовольственное сырье в общеобразовательные организации; общеобразовательных организаций, органов управления образованием, органов и учреждений Роспотребнадзора.
- ✓ В МР предложены варианты базового меню
- ✓ Меню разрабатывается на период не менее двух учебных недель, с учетом требуемых для детей поступления калорийности, белков, жиров, углеводов, витаминов и микроэлементов, необходимых для их нормального роста и развития
- ✓ Требования к контролю качества и безопасности питания

Законодательство о техническом регулировании

1. Технические регламенты
(ТР ТС, ФЗ или ПП РФ)
+ временно обязательные ГОСТы

Применяются в любом случае, **обязательны для всех** (заказчик и УЗ)
можно указывать или не указывать в ТЗ

2. Документы национальной системы стандартизации
(все документы утверждаются Росстандартом)

- ✓ Национальные стандарты **(ГОСТы Р)**
- ✓ Правила стандартизации
- ✓ Рекомендации по стандартизации
- ✓ Информ.-технические справочники

Заказчику стоит быть в их рамках

3. Стандарты Организаций (СТО, ТУ)

Не являются документами национальной системы стандартизации. Их указание может вести в ограничению конкуренции

Контракт: заключение, исполнение, изменение

Контракт

Общие требования ст. 34 Закона № 44-ФЗ – проект контракта размещается в ЕИС вместе в документацией/извещением о закупке:
твердая цена, условия об ответственности сторон, порядок и сроки оплаты и приемки, обеспечительные меры и пр…

Облегченные требования для закупок по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:
любая форма договора по ГК (по счету, под отчет , договор), не применяются типовые контракты, условия об ответственности можно указать не по ПП РФ №1042

Типовой контракт на поставку продуктов питания - приказ Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140

В контракте без объема – указание, что цена единицы – твердая и максимальное значение цены контракта

Новые термины ст. 3 Закона № 44-ФЗ – с 01.01.2022

8.3) **контракт на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан** - контракт, **предусматривающий поставку продовольствия**, средств, необходимых для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива, которые необходимы *для нормального жизнеобеспечения граждан* и отсутствие которых приведет к нарушению их нормального жизнеобеспечения

подп «а» п. 2 ч. 8 ст. 24 Закона №44-ФЗ – запрос котировок без ограничения по цене, но в объеме для сроков проведения обычной закупки, если:

- ✓ контроль отменил итоги закупки
- ✓ определение суда об обеспечение иска при неисполнении поставщиком
- ✓ принято решение о расторжении контракта
- ✓ контракта расторгнут

ст. 31 Закона №44-ФЗ – дополнительное обоснование демпинга

Типовой контракт

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 02.07.2014 № 606
«О ПОРЯДКЕ РАЗРАБОТКИ ТИПОВЫХ КОНТРАКТОВ…»

Проекты НПА, утверждающих типовой контракт (ТК), типовые условия контракта (ТУК), **подлежат согласованию с Минфином России и ФАС России**

ТК, ТУК состоят из:

а) **постоянной части**, не подлежащей изменению

б) **переменной части**, предусматривающей возможность **выбора вариантов** условий (данных) из предлагаемого перечня вариантов, **а также возможность внесения информации об условиях (данных) конкретной закупки, содержании таких условий (данных) и порядке определения такого содержания**

ТК может содержать приложения, которые являются его неотъемлемой частью.

ТК, ТУК **обязательны для применения**, если извещение размещено в ЕИС, или контракт с ЕИ заключён **по истечении 30 дней со дня размещения ТК, ТУК в ЕИС**.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 02.07.2014 № 606

К ТК, ТУК прилагается **информационная карта, содержащая показатели для применения ТК, ТУК**:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) код (коды) предмета контракта:

- **по ОКПД**
- по ОКВЭД
- по каталогу ТРУ

- в) **размер Н(М)ЦК, при котором применяется ТК (ТУК)**

г) иные показатели для применения ТК (ТУК).

ТК, ТУК могут НЕ применяться при закупках:

а) **за наличный расчет**, если иное не предусмотрено показателями для применения ТК, ТУК, указанными в информационной карте

б) **предусмотренных пунктами <…>, 4, 5, 9, <…> ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ**

а) наименование товара, работы, услуги	Поставка продуктов питания
б) код (коды) предмета контракта: по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2); по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2); по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (указывается с 1 января 2017 г.)	ОКПД 2 01.11 (кроме 01.11.11.112, 01.11.11.122, 01.11.11.130, 01.11.12.112, 01.11.12.122, 01.11.12.130, 01.11.12.142, 01.11.12.143, 01.11.20.112, 01.11.20.122, 01.11.20.132, 01.11.20.142, 01.11.20.150, 01.11.31.120, 01.11.31.121, 01.11.31.129, 01.11.31.220, 01.11.31.221, 01.11.31.229, 01.11.31.300, 01.11.31.310, 01.11.31.320, 01.11.32.112, 01.11.32.122, 01.11.32.130, 01.11.32.131, 01.11.32.132, 01.11.33.111, 01.11.33.112, 01.11.41.200, 01.11.41.210, 01.11.41.211, 01.11.41.212, 01.11.41.220, 01.11.41.221, 01.11.41.222, 01.11.41.230, 01.11.41.240, 01.11.41.300, 01.11.42.120, 01.11.42.130, 01.11.49.112, 01.11.49.113, 01.11.49.122, 01.11.49.124, 01.11.49.125, 01.11.49.132, 01.11.49.133, 01.11.49.140, 01.11.49.150, 01.11.49.192, 01.11.49.193, 01.11.5, 01.11.71.120, 01.11.72.120, 01.11.73.120, 01.11.74.120, 01.11.75.120, 01.11.79.112,
в) размер начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при котором применяется типовой контракт	При любом размере начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
г) иные показатели для применения типового контракта	Не применяется в отношении закупок по государственному оборонному заказу и закупок материальных ценностей, поставляемых в

ТК **не применяются при закупках по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ**

ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ
п. 18 ПП РФ № 606

Типовые контракты: можно ли что-то изменить?

✓ **Внимательно изучаем сноски!** – условия включения отдельных положений в проект контракта.

✓ Обратить внимание на порядок приемки! - **III. ПОРЯДОК, СРОКИ И УСЛОВИЯ ПОСТАВКИ И ПРИЕМКИ ТОВАРА**

Для проверки поставленного Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) <62> **в части соответствия Товара** (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) **условиям настоящего Контракта Заказчик проводит экспертизу**. **Экспертиза** поставленного Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) может **проводиться Заказчиком своими силами**, **или** к ее проведению **могут привлекаться независимые эксперты** (экспертные организации) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В рамках экспертизы поставленного Товара (результатов отдельного этапа исполнения Контракта) на соответствие условиям настоящего Контракта Заказчиком своими силами или с привлечением независимых экспертов (экспертных организаций) на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом N 44-ФЗ, **не реже ___ раза в течение срока действия Контракта**, указанного в пункте 11.1 настоящего Контракта **<63>**, **проводятся исследования Товара на предмет качества и безопасности, в том числе фальсификации** Товара **<64>**.

Маркировка, ветеринарные справки, сертификаты соответствия, реестр фальсифицированной продукции (Роспотребнадзор) и пр.

Контракт на оказание услуг по организации питания

ТИПОВОЙ КОНТРАКТ НА УСЛУГИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ
НЕ УТВЕРЖДЕН!!

- ✓ условия об экспертизе и приемке – выявление фальсификата
- ✓ требование о наличии документов, подтверждающих качество продуктов питания - декларация о соответствии, сертификат соответствия, ветеринарные свидетельства иные документы, обязательные для конкретного вида товара в соответствии с законодательством РФ и подтверждающие его качество

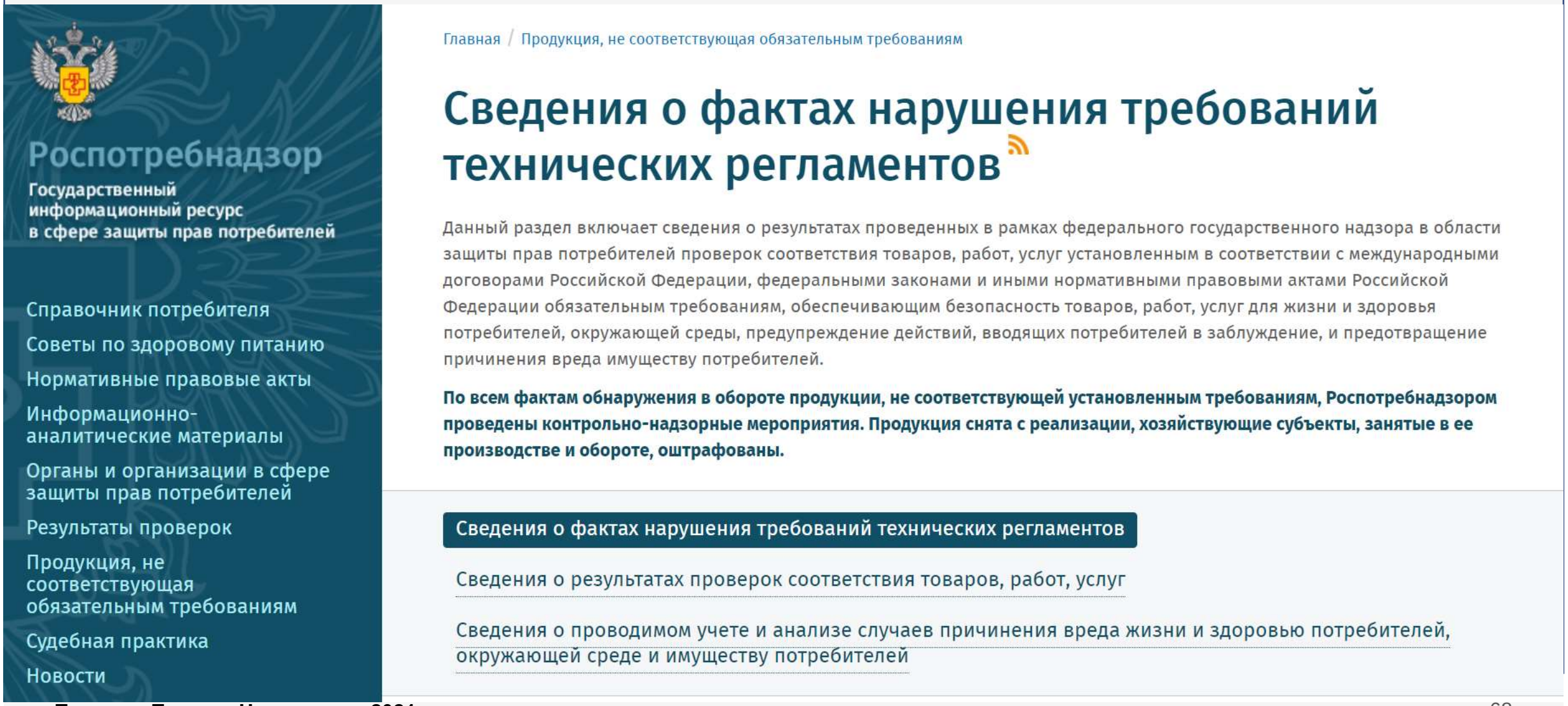
Уголовный кодекс РФ

Статья 238. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности

1. **Производство, хранение или перевозка в целях сбыта** либо **сбыт товаров и продукции**, выполнение работ или оказание услуг, **не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей**, а равно **неправомерные** выдача или **использование официального документа, удостоверяющего соответствие указанных товаров, работ или услуг требованиям безопасности**, -

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

http://zpp.rospotrebnadzor.ru/badproducts/violations



Изменение условий контракта – изменение количества

ч. 18 ст. 34 Закона № 44-ФЗ - если возможность была предусмотрена документацией о закупке

- ✓ до заключения контракта
- ✓ по согласованию с поставщиком
- ✓ увеличение количества на размер экономии, пропорционально цене единицы, но не более НМЦК

подп. б п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ - если возможность была предусмотрена документацией о закупке

- ✓ в ходе исполнения контракта
- ✓ по соглашению сторон
- ✓ условия было предусмотрено заранее в документации и контракте
- ✓ увеличение количества не более чем на 10% и цены в пределах 10%

не работает при закупках по цене за единицу

Изменение условий контракта – замена товара

При исполнении контракта (**за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 настоящего Федерального закона**) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара <…>, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными **по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте**. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Приказ 126н 1.7. При исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложении, не допускается замена страны происхождения данных товаров, **за исключением** случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в Приложении, будет являться государство - член **ЕАЭС**.

Изменение условий контракта – снижение цены

подп. а п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ - если возможность была предусмотрена документацией о закупке

- ✓ в ходе исполнения контракта
- ✓ по соглашению сторон
- ✓ снижение цены без изменения количества (на любой размер)

Изменение иных условий

Можно ли изменить срок оказания услуг/срок поставки?

Можно ли заменить один товар на другой (например, поменять фасовку, жирность, производителя, страну происхождения)?

Можно ли изменить требования к оказанию услуг питания (например, поменять требования к наполнению меню, замене горячего питания на продуктовые наборы и пр.)?

Если цена питания установленная ПП ЛО № 295 изменить, можно ли изменить цену контракта?

Исполнение контракта – электронное актирование для электронных закупок (ч. 9 ст. 94) с 01.01.2022

- ✓ **поставщик формирует** в ЕИС и подписывает ЭП **документ о приемке**, прикладывает необходимые документы
- ✓ документ о приемке автоматически направляется заказчику в течение 1 часа
- ✓ в срок по контракту, но **не позднее 20 рабочих дней**, следующих за днем поступления документа о приемке **заказчик**:
  - а) подписывает документ о приемке
  - б) формирует мотивированный отказ
- ✓ **в случае создания приемочной комиссии** не позднее 20 рабочих дней:
  - а) члены приемочной комиссии подписывают ЭП документ о приемке или формируют мотивированный отказ
  - б) после подписания членами приемочной комиссии заказчик подписывает такие документ или отказ
- ✓ документ о приемке/мотивированный отказ автоматически направляется поставщику (подрядчику, исполнителю)
- ✓ в случае получения мотивированного отказа **поставщик вправе устранить причины** отказа и **направить** заказчику документ о приемке **заново**
- ✓ при применении **мер ответственности** обмен информацией осуществляется **с использованием ЕИС** путем направления электронных уведомлений, подписанных усиленной электронной подписью.

Исполнение контракта – электронное актирование (ст. 94)

ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ

Документ о приемке поставщик (подрядчик, исполнитель) формирует в ЕИС:

- ✓ ИКЗ,
- ✓ наименование, место нахождения заказчика,
- ✓ наименование объекта закупки,
- ✓ место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги,
- ✓ информация о поставщике (подрядчике, исполнителе),
- ✓ единица измерения поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), выполненной работы (при наличии), оказанной услуги (при наличии);
- ▪ **наименование поставленного товара**, выполненной работы, оказанной услуги;
- ▪ **наименование страны происхождения** поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);
- ▪ **информацию о количестве** поставленного товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг);
- ▪ информацию об объеме выполненной работы, оказанной услуги;
- ▪ **стоимость** исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, **с указанием цены за единицу товара** (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работы, услуги

+ дополнительные документы-приложения

Односторонний отказ от исполнения контракта – новые правила с 01.01.2022

Заказчик размещает решение об одностороннем отказе в ЕИС, вступает в силу **через 15 дней**

Поставщик автоматически получает решение об одностороннем отказе в ЕИС = надлежащее уведомление поставщика

Поставщик **вправе обжаловать решение** в ФАС России **не позднее 3-х дней**

Заказчик **вправе отменить решение** об одностороннем отказе до вступления в силу, в т.ч. при наличии решения ФАС России. В ЕИС формируется решение об отмене

В день вступления в силу в случае **ненадлежащего исполнения** контракта заказчик направляет в ФАС России **обращение о включении в РНП**

Последствия расторжения контракта с 01.01.2022

Контракт заключается с участником закупки по правилам ст. 51

Второй номер может отказаться от заключения контракта, разместив отказ на электронной площадке

Право заключения контракта переходит к последующим участникам не отозвавшим заявки

Расторжение контракта по соглашению сторон или в одностороннем порядке осуществляется через функционал ЕИС

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

ПЕСЕГОВА ТАТЬЯНА НИКОЛАЕВНА

эксперт в сфере государственных и корпоративных закупок,
преподаватель Института повышения квалификации МГЮА им. О.Е. Кутафина

pesegovatn@gmail.com