Типовые вопросы использования экономии по закупочным процедурам,
уточнения обязательств по Планированию закупок
 (исполнение Плана-графика)

Методические рекомендации

2020

Содержание

[Использование экономии, полученной в результате проведения процедуры определения поставщика………………………………………………..пункт №1](#пункт1)

[В системе зарегистрирован ЭД «Договор» или «Сведения об обязательствах БУ/АУ» по закупкам текущего года без привязки к Планированию закупок…………………………………………………………………………………………………………………………………………………………пункт](#пункт2) №2

[Договор или Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ прошлого года ошибочно привязан к Планированию закупок………………………пункт](#пункт3) №3

[Увеличение цены контракта (договора) по конкуретным](#_Toc478977905) процедурам, закупкам у единственного поставщика
и по закупкам малого объема…………………………………………………………………………………………………………………………………[пункт №4](#пункт4)

[Уменьшение цены контракта](#_Toc478977906) (договора) по конкуретным процедурам, закупкам у единственного поставщика
и по закупкам малого объема…………………………………………………………………………………………………………………………………пункт №5

[Расторжение контракта по конкурентным процедурам, закупкам у единственного поставщика и по закупкам малого объема..………………….. пункт №6](#пункт6)

[Уточнение обязательств по Планированию закупок при ошибочном выборе классификации закупки….………………………….](#_Toc478977909) …………………[пункт №7](#пункт7)

Уточнение классификации (изменение порядка применения классификации) после регистрации контракта (договора)…………………………….[пункт №8](#пункт8)

Уточнение классификации (изменение порядка применения классификации) после размещения извещения на ЕИС……………………………….[пункт №9](#пункт9)

Отмена закупки/процедура определения поставщика признана несостоявшейся………………………………………………………………………………………………………………………………………………[пункт №10](#пункт10)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Описание проблемы** | **Рекомендуемая операция** | **Обоснование по НПА** |
| 1 | Использование экономии, полученной в результате проведения процедуры определения поставщика | После регистрации в системе АЦК-Финансы ЭД «Договор»/«Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» и обработки ЭД «Заявка на закупку продукции» / «Заявки на закупку продукции БУ/АУ» до статуса «Обработка завершена», разница между начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) и суммой заключенного контракта высвобождается в свободный остаток лимитов (в свободный остаток показателей Плана ФХД). Если обработка ЭД «Заявка на закупку продукции» / «Заявки на закупку продукции БУ/АУ» завершается, в АЦК-Финансы следует использовать автоматическое порождение ЭД «Справка по обязательствам по Планированию закупок» (Бюджетные параметры/Закупки/Автоматически формировать Справку по обязательствам по Планированию закупок при освобождении лимитов/плановых показателей по строке Заявки на закупку продукции). При отключенном параметре следует вручную сформировать ЭД «Справка по обязательствам по Планированию закупок» на сумму разницы между НМЦК и заключенным контрактом со знаком «минус».Далее возможны следующие варианты:**Вариант 1**. Если принимается решение об уменьшении объема доведенных лимитов (уменьшении Плановых выплат по Плану ФХД) до учреждения по данной строке классификации, необходимо с использованием штатного функционала системы АЦК-Финансы выполнить передвижку, либо отразить уменьшение плановых показателей обработкой уведомлений об изменении бюджетных назначений (утвердить новую редакцию Плана ФХД). План-график (в АЦК-Финансы – ЭД «Планирование закупок») подлежит изменению в соответствии с пп.2 п.8 ст. 16 44-ФЗ (см. столбец «Обоснование по НПА»).На стороне Госзаказа обязательно отражаются изменения в Плане-графике закупок (корректируются суммы, по которым образовалась экономия) и импортируются в АЦК-Финансы как новая редакция ЭД «Планирование закупок».**Вариант 2.** Если принимается решение использовать образовавшуюся экономию на закупку товаров, работ, услуг, необходимо внести изменения в План-график (в АЦК-Финансы – ЭД «Планирование закупок») в соответствии с пп.4п.8 ст. 16 44-ФЗ (см. столбец «Обоснование по НПА»)На стороне Госзаказа отражаются соответствующие изменения в Плане-графике закупок (корректируются суммы, по которым образовалась экономия) и импортируются в АЦК-Финансы как новая редакция ЭД «Планирование закупок». | ***Часть 8 статьи 16 Федерального закона 44-ФЗ:****8. Планы-графики подлежат изменению при необходимости:…….**2) приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, изменением соответствующих решений и (или) соглашений о предоставлении субсидий;*……4) *использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки;* |
| 2 | В системе зарегистрирован ЭД «Договор» или «Сведения об обязательствах БУ/АУ» по закупкам текущего года без привязки к Планированию закупок | В случае, если в АЦК-Финансы ошибочно зарегистрирован ЭД «Договор» или «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» без привязки к Планированию закупок (ЭД «Планирование закупок» не является родительским документом ни для одного ЭД «Договор» или «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» по цепочке перерегистрированных), в системе не будет отражено исполнение Планирования закупок (не будут сформированы проводки по обязательствам по Планированию закупок). Такая ситуация может возникнуть, если в договоре по какой-либо причине не указан ИКЗ текущего года (по ошибке указан ИКЗ другого года, или не указан вообще), но данный договор заключен в рамках Планирования закупок текущего года.Чтобы отразить в системе исполнение Планирования закупок, необходимо скорректировать обязательства по Планированию закупок:Перерегистрировать ЭД «Договор»/«Сведения об обязательствах БУ/АУ» **с установкой признака** «Переносить обязательства по Планированию закупок» в порожденном документе. **Далее выполняется** корректировкаобязательств по Планированию закупок с использованием ЭД «Справка по обязательствам по Планированию закупок».Для отражения проводок по обязательствам по Планированию закупок (отражение исполнения Планирования закупок) необходимо сформировать ЭД «Справка по обязательствам по Планированию закупок». В справке требуется указать бюджетные или аналитические строки из ЭД «Договор»/«Сведения об обязательствах БУ/АУ», по которому производим корректировку. Сумма в строках должна соответствовать суммам строк ЭД «Договор»/«Сведения об обязательствах БУ/АУ». В рамках данного примера суммы в Справке должны быть положительные. | Отсутствует обоснование по НПА для данного случая |
| 3 | Ошибочная связь ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» с ЭД «Планирование закупок» | В случае, если ЭД «Договор»/«Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» был ошибочно связан с ЭД «Планирование закупок» текущего года (например, по контракту по закупкам прошлого года указали ИКЗ текущего года, либо договор был заключен по 223-ФЗ, но отразили его в связке с Планированием закупок по 44-ФЗ) и ЭД «Планирование закупок» является родительским для «ЭД Договор»/«Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» (в том числе по цепочке перерегистрированных), в системе будет отражено исполнение Планирования закупок (будут сформированы проводки «Обязательства–Планирование закупок»). При проведении закупки в рамках Планирования закупок текущего года будет невозможно зарегистрировать новый договор, или не пройдет проверки системы Заявка на закупку.Если ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» ошибочно связан с ЭД «Планирование закупок», сформировать вручную ЭД «Справка по обязательствам по Планированию закупок» для снятия суммы обязательств по планированию закупок. В созданной Справке следует указать строки из «проблемного» ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» и отразить в них сумму с минусом.  | Отсутствует обоснование по НПА для данного случая |
| 4 | Увеличение суммы контракта по конкурентным процедурам, закупкам у единственного поставщика и по закупкам малого объема | Возможны следующие варианты действий:**Вариант 1.** Принятие обязательств за счет свободного остатка лимитов/Плановых показателей по выплатам Плана ФХД.В случае, если средств, зарезервированных Планированием закупок, недостаточно, и при этом есть свободный остаток лимитов/плановых показателей по выплатам Плана ФХД, незанятых Планированием закупок, необходимо зарегистрировать ЭД «Договор»/ «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» с увеличением суммы (либо перерегистрировать данный ЭД с увеличением суммы, если первичная регистрация ЭД в АЦК-Финансы уже была произведена). Признак «Переносить обязательства по Планированию закупок» при этом **не включать**. Сумма увеличения цены договора при регистрации документа будет принята за счет свободного остатка лимитов/Плановых показателей по выплатам Плана ФХД. При этом нет необходимости вносить изменения в ЭД «Планирование закупок» по строке в сторону увеличения. **Вариант 2:** Принятие обязательств за счет финансового обеспечения, предусмотренного в Планировании закупок.Если Планированием закупок уже зарезервированы плановые показатели под закупку, то следует зарегистрировать ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» с установкой признака «Переносить обязательства по планированию закупок» (либо перерегистрировать данный ЭД с увеличением суммы и установкой признака, если первичная регистрация ЭД в АЦК-Финансы уже была произведена). | ***Часть 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ (пункт «б»):****1. Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:**…..**б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;*…….. |
| 5 | Уменьшение суммы контракта по конкурентным процедурам, закупкам у единственного поставщика и по закупкам малого объема | ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» перерегистрируется с установленным признаком «Переносить обязательства по планированию закупок». После чего при необходимости вносятся изменения в ПГ и импортируются в АЦК-Финансы как новая редакция ЭД «Планирование закупок».  | Если появляется необходимость использования экономии на другие закупки, в ЭД «Планирование закупок» вносятся соответствующие изменения.*Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279(ред. от 27.12.2019)****22****.* *Планы-графики подлежат изменению при необходимости в случаях:**а) предусмотренных* *пунктами 1* *-* *4 части 8 статьи 16* *Федерального закона;**б) уточнения информации об объекте закупки;**в) исполнения предписания органов контроля, указанных в* *части 1 статьи 99* *Федерального закона 44-ФЗ;**г) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;**д) расторжения контракта;**е) возникновения иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно.****Часть 8 статьи 16 Федерального закона 44-ФЗ:****8. Планы-графики подлежат изменению при необходимости: ….**4) использования в соответствии с законодательством Российской Федерации экономии, полученной при осуществлении закупки* |
| 6 | Расторжение контракта по конкурентным процедурам, закупкам у единственного поставщика и по закупкам малого объема | Изменения в ЭД «Планирование закупок» вносятся при расторжении контракта всегда, см. столбец «Обоснование по НПА».Если ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» завершается, то в АЦК-Финансы следует использовать автоматическое порождение ЭД «Справки по обязательствам по Планированию закупок» (Бюджетные параметры/Закупки/Автоматически формировать Справку по обязательствам по Планированию закупок при расторжении контракта), независимо от того требуется разрешить использовать экономию в данном случае или нет, - если высвобождаемая сумма использоваться не будет, то План-график (ЭД «Планирование закупок») будет уменьшен, значит, обязательства по Планированию закупок должны быть обязательно сняты. Иначе ЭД «Планирование закупок» при перерегистрации (или при импорте из Госзаказа) не будет обработан из-за превышения обязательств над суммой финансового обеспечения, включенного в план. Если вышеуказанный параметр отключен, сформировать вручную ЭД «Справка по обязательствам по Планированию закупок» с отрицательной суммой расторгнутого ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ».На стороне Госзаказа отражаются соответствующие изменения в Плане-графике закупок и импортируются в АЦК-Финансы как новая редакция ЭД «Планирование закупок». | ***Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 27.12.2019)******22****.* *Планы-графики подлежат изменению при необходимости в случаях:**…..**д) расторжения контракта;* *……* |
| 7 | Ошибочная регистрация ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» по другому КБК, либо ошибочная регистрация ЭД «Заявка на закупку продукции»/ «Заявка БУ/АУ на закупку продукции» по другому КБК до момента регистрации договора. | **Ситуация 1.** В ЭД «Договор»/ «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» ошибочно указана строка по КБК1 при оформлении и регистрации, а должна быть изначально указана КБК2, **так же присутствующая в Планировании закупок** (либо в ЭД «Заявка на закупку продукции»/ «Заявка БУ/АУ на закупку продукции» ошибочно указана строка по КБК1, и по ней в АЦК-Финансы уже есть зарегистрированный по этой ошибочной КБК1 ЭД «Договор»/ «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ»). Решение: необходимо перерегистрировать ЭД «Договор»/ «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ». Признак «Переносить обязательства по Планированию закупок» в порожденном ЭД **должен быть включен.** * Перерегистрированный ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» должен быть импортирован из «АЦК-Госзаказ»/«АЦК-Муниципальный заказ» с установленным признаком «Переносить обязательства по планированию закупок». В случае если контракт заключен по результатам конкурентной процедуры определения поставщика, по которой ранее было размещено извещение, в контракте также необходимо указать соответствующий признак "КБК были изменены относительно Извещения", "КВР были изменены относительно Извещения" или "КЦСР были изменены относительно Извещения" в случае, если закупка проводится в целях реализации национальных проектов.
* **Ситуация 2** В ЭД «Заявка на закупку продукции»/ «Заявка БУ/АУ на закупку продукции» ошибочно указана строка по КБК1, и по ней в АЦК-Финансы еще нет зарегистрированного ЭД «Договор»/ «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ».Решение: зарегистрировать ЭД «Договор»/ «Сведения об обязательствах и договоре БУ/АУ» сразу по «правильной» КБК2. Признак «Переносить обязательства по Планированию закупок» в регистрируемом ЭД **должен быть включен.** также необходимо указать соответствующий признак "КБК были изменены относительно Извещения", "КВР были изменены относительно Извещения" или "КЦСР были изменены относительно Извещения" в случае, если закупка проводится в целях реализации национальных проектов.
* В АЦК-Госзаказ завершить Заявку на закупку через АРМ «Резерв лимитов/План ФХД».
* Далее в АЦК-Финансы необходимо вручную сформировать ЭД «Справка по обязательствам по ПЗ» на сумму ЗнЗ со знаком «минус».
 | Отсутствует обоснование по НПА для данного случая |
| 8 | Переклассификация зарегистрированного ЭД «Договор»/«Сведение об обязательствах и договоре БУ/АУ» и ЭД «Планирование закупок» на другие КБК | Необходимо сформировать ЭД «Справка по обязательствам по ПЗ» на сумму изменений по «**старой**» строке со знаком «**минус**» с игнорированием контроля AZK-4798. Превышение принятыми обязательствами с учетом планирования закупок (при наличии спец.прав «Позволять игнорировать контроль «Планирование закупок по лимитам с учетом резерва»», «Позволять игнорировать контроль «Планирование закупок по лимитам без учета резерва»»).На стороне Госзаказа перед перерегистрацией контракта обязательно отражаются изменения в Плане-графике закупок (по старой строке КБК указываются суммы, по которым уже прошло исполнение заключенного контракта, или, если исполнения не было, отражается 0.00) и импортируются в АЦК-Финансы как новая редакция ЭД «Планирование закупок». Для того, чтобы ЭД «Планирование закупок» смог обработаться до статуса «Есть обеспечение», на стороне АЦК-Финансы, c использованием штатного функционала системы, должны быть отражены Плановые показатели по новым КБК (обработкой уведомления об изменении бюджетных назначений/утверждением новой редакции Плана ФХД).После перехода ЭД «Планирование закупок» на статус «Контроль пройден» необходимо сформировать сторнирующую ЭД «Справка по обязательствам по ПЗ» на сумму изменений по «**старой**» строке со знаком «**плюс**» с игнорированием контроля AZK-4798. Превышение принятыми обязательствами с учетом планирования закупок (при наличии спец.прав «Позволять игнорировать контроль «Планирование закупок по лимитам с учетом резерва»», «Позволять игнорировать контроль «Планирование закупок по лимитам без учета резерва»»).Далее в АЦК-Финансы импортируется перерегистрированный контракт с установленным признаком «Переносить обязательства по планированию закупок». В случае если контракт заключен по результатам конкурентной процедуры определения поставщика, по которой ранее было размещено извещение, в контракте также необходимо указать соответствующий признак "КБК были изменены относительно Извещения", "КВР были изменены относительно Извещения" или "КЦСР были изменены относительно Извещения" в случае, если закупка проводится в целях реализации национальных проектов. | **Обоснование по НПА общее для пунктов 8,9:**С 01.04.2020 вступили в силу изменения в постановление Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Постановление № 1279), предусматривающие обязательную детализацию финансового обеспечения позиций плана-графика закупок в разрезе кодов бюджетной классификации (КБК) заказчиками уровня субъекта Российской Федерации и муниципального уровня, а также детализацию автономными и бюджетными учреждениями всех уровней позиций плана-графика закупок в разрезе кодов видов расходов (КВР) и в разрезе кодов целевых статьей расходов (КЦСР) в случае осуществления такими учреждениями закупок в рамках реализации национальных и федеральных проектов.**С 01.05.2020 в ЕИС осуществляется автоматический контроль, не позволяющий разместить извещение об осуществлении закупки в случае отсутствия в плане-графике закупок детализации финансового обеспечения закупок в разрезе КБК, КВР, КЦСР** с учетом особенностей, предусмотренных Постановлением № 1279.При этом дополнительноскорректирован **автоматический контроль на соответствие КЦСР, указанного в реестре контрактов, не допускающий размещение информации в реестре контрактов в случае выявленного несоответствия с информацией указанной в извещении и плане-графике закупок.**Важно отметить, что в соответствии со вступившими 01.04.2020 в силу изменениями в п. 16 Приказа Минфина России от 19.07.2019 № 113н детализация информации об источниках финансирования в разрезе КЦСР обязательна также в реестре контрактов на вкладке «за счет бюджетных средств» для бюджетных и автономных учреждений всех уровней в отношении контрактов, заключенных в рамках реализации национальных и федеральных проектов. Органам исполнительной власти и казенным учреждениям, как и прежде, должна предоставляться детализированная информация об источниках финансирования в разрезе кодов бюджетной классификации. Такая информация подлежит автоматической проверке на соответствие сведениям, указанным в плане-графике закупок. |
| 9 | Изменение классификации после размещения извещения в ЕИС | Необходимо сформировать ЭД «Справка по обязательствам по ПЗ» на сумму изменений со знаком минус с игнорированием контроля AZK-4798. Превышение принятыми обязательствами с учетом планирования закупок (при наличии спец.прав «Позволять игнорировать контроль «Планирование закупок по лимитам с учетом резерва»», «Позволять игнорировать контроль «Планирование закупок по лимитам без учета резерва»»).На стороне Госзаказа перед регистрацией контракта обязательно отражаются изменения в Плане-графике закупок (по старой строке КБК, по которой было размещено извещение, отражается 0.00) и импортируются в АЦК-Финансы как новая редакция ЭД «Планирование закупок». Для того, чтобы ЭД «Планирование закупок» смог обработаться до статуса «Есть обеспечение», на стороне АЦК-Финансы, c использованием штатного функционала системы, должны быть отражены Плановые показатели по новым КБК (обработкой уведомления об изменении бюджетных назначений/утверждением новой редакции Плана ФХД).* Далее в АЦК-Финансы импортируется контракт по новой КБК, с установленным признаком «Переносить обязательства по планированию закупок». Также необходимо указать соответствующий признак "КБК были изменены относительно Извещения", "КВР были изменены относительно Извещения" или "КЦСР были изменены относительно Извещения" в случае, если закупка проводится в целях реализации национальных проектов.
* В АЦК-Госзаказ завершить Заявку на закупку через АРМ «Резерв лимитов/План ФХД».
 |
| 10 | Отмена закупки/процедура определения поставщика признаны несостоявшийся  | Изменения в ЭД «Планирование закупок» вносятся при необходимости, см. столбец «Обоснование по НПА». Если ЭД «Заявка на закупку продукции»/«Заявка на закупку продукции БУ/АУ» завершается, использовать автоматическое порождение ЭД «Справки по обязательствам по Планированию закупок» (Бюджетные параметры/Закупки/Автоматически формировать Справку по обязательствам по Планированию закупок при освобождении лимитов/плановых показателей по строке Заявки на закупку продукции). Если вышеуказанный параметр отключен, сформировать вручную ЭД «Справки по обязательствам по Планированию закупок» с отрицательной суммой завершаемого ЭД «Заявка на закупку продукции»/«Заявка на закупку продукции БУ/АУ»На стороне Госзаказа отражаются соответствующие изменения в Плане-графике закупок и импортируются в АЦК-Финансы как новая редакция ЭД «Планирование закупок». | ***Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 N 1279 (ред. от 27.12.2019)******22****.* *Планы-графики подлежат изменению при необходимости в случаях:**…..**г) признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся;* *……* |